03-09-2021

BOSNA I HERCEGOVINA
UREDZARAZMATRANJE ŽALBI
PODRUŽNICA/FILIJALA BANJA LUKA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
ФИЛИЈАЛА БАЊА ЛУКА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY
BRANCH OFFICE BANJA LUKA

Broj: **JN2-02-07-1-2307-6/21**
Banja Luka, 02.09.2021.godine

Ured za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine-Podružnica/Filijala Banja Luka rješavajući u žalbenom predmetu po žalbi žalitelja: **GANGES d.o.o. Doboj,** zastupana po punomoćniku, Ostoja Kremenović, advokat iz Banja Luke, od 17.08.2021. godine, izjavljana na Zaključak, broj V-5.12579-3/21 od 09.08.2021. godine, Ugovornog organa: **ŽELJEZNICE REPUBLIKE SRPSKE a.d. Doboj,** u otvorenom postupku javne nabavke broj obavještenja 1373-1-1-45-3-33/21 od 07.04.2021. godine, i ispravka obavještenja broj: 1373-1-1-45-8-52/21 od 09.06.2021. godine, predmet nabavke, Nabavka robe: "nabavka rezervnih dijelova za lokomotivu serije 661", na osnovu člana 111.stav (1) tačka c.) Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH" broj: 39/14) i člana 230.Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH" broj: 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 i 41/13), na sjednici vijeća, održanoj dana **02.09.2021.** godine, **donio je:**

R J E Š E N J E

1. ***Odbija se,*** žalba žalitelja: **GANGES d.o.o. Doboj,** zastupana po punomoćniku, Ostoja Kremenović, advokat iz Banja Luke, od 17.08.2021. godine, izjavljana na Zaključak, broj V-5.12579-3/21 od 09.08.2021. godine, Ugovornog organa: **ŽELJEZNICE REPUBLIKE SRPSKE a.d. Doboj,** u otvorenom postupku javne nabavke broj obavještenja 1373-1-1-45-3-33/21 od 07.04.2021. godine, i ispravka obavještenja broj: 1373-1-1-45-8-52/21 od 09.06.2021. godine, predmet nabavke, Nabavka robe: "nabavka rezervnih dijelova za lokomotivu serije 661", ***kao nesnovana***

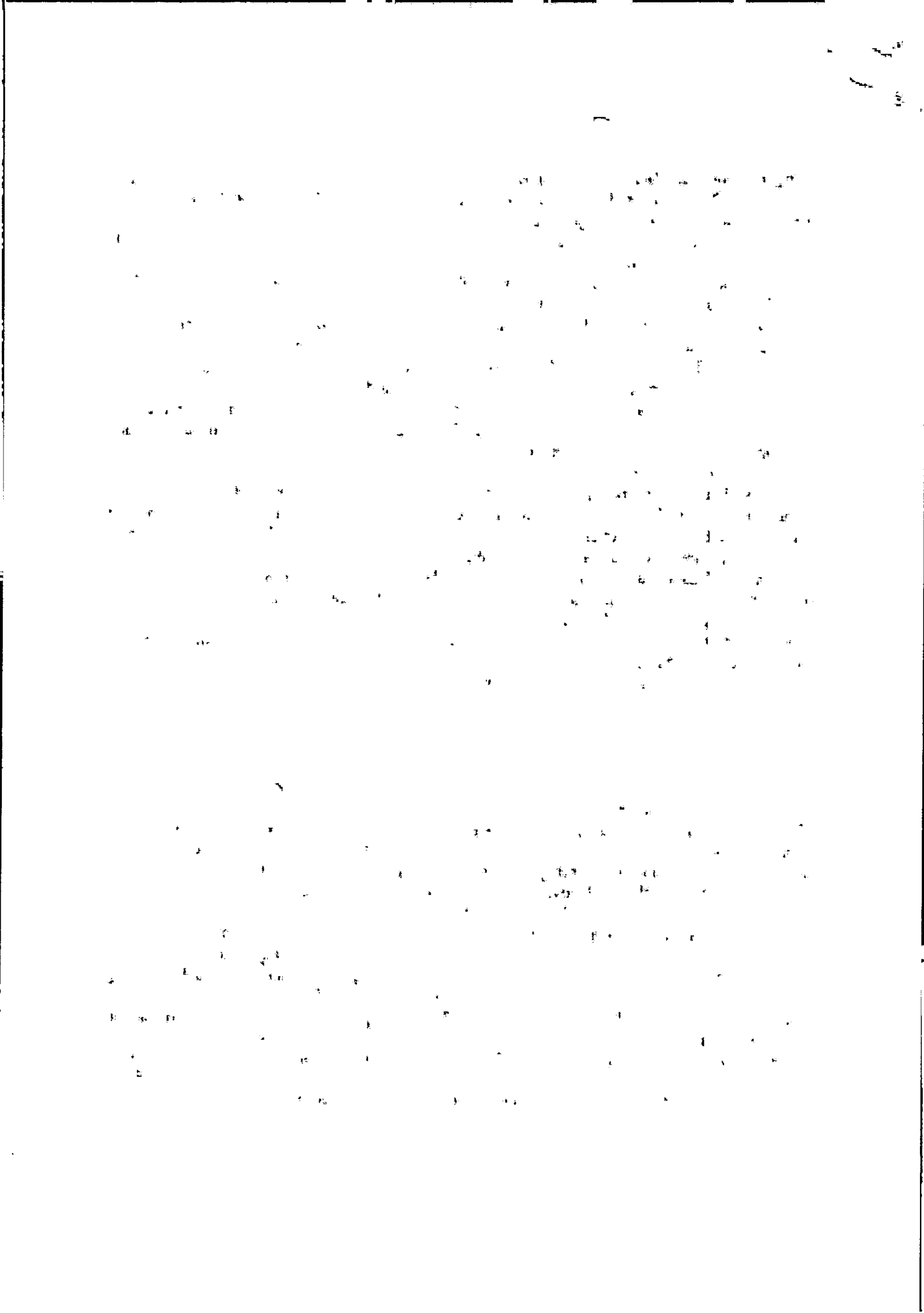
2. Žalitelj **GANGES d.o.o. Doboj**, nema pravo na naknadu troškova žalbenog postupka, ***jer je žalba odbijena.***

O B R A Z L O Ž E N J E

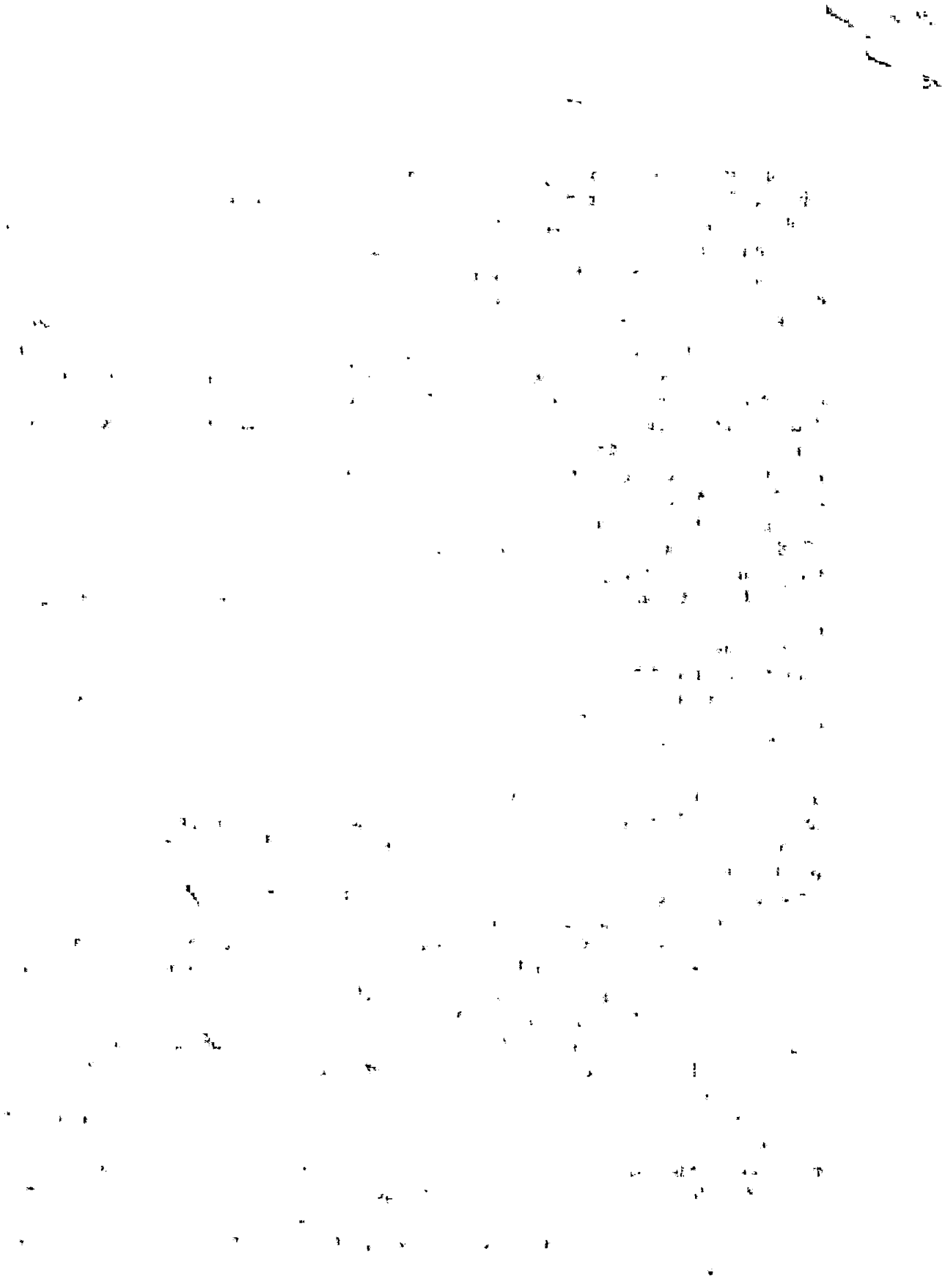
U otvorenom postupku javne nabavke broj obavještenja 1373-1-1-45-3-33/21 od 07.04.2021. godine, i ispravka obavještenja broj: 1373-1-1-45-8-52/21 od 09.06.2021. godine, predmet nabavke, Nabavka robe: "nabavka rezervnih dijelova za lokomotivu serije 661",

Ugovornog organa: **ŽELJEZNICE REPUBLIKE SRPSKE a.d. Doboj, izjavljena je** žalba žalitelja: **GANGES d.o.o. Doboj,** na Zaključak, broj V-5.12579-3/21 od 09.08.2021. godine, osporavanim aktom odbačena je žalba istog žalioca, izjavljena protiv Obavještenja o izboru najpoboljnijeg ponuđača u postupku javne nabavke rezervnih dijelova za lokomotivu serije 661, broj: V-5.12579/21 od 14.7.2021. godine, kao neblagovremena.
Žalilac podnosi žalbu zbog pogrešne primjene Zakona o javnim nabavkama ipogrešno utvrđene činjenice, a zasniva je na sledećem žalbenom navodu:
U obrazloženju osporavanog akta navedeno je da je predstavnik žalioca žalbu predao lično na protokol ugovornog organa 3.8.2021. godine, te zaključuje daje žalba neblagovremena, jer je rok za podnošenje đaibe istekao sa 2.8.2021. godine. Međutim, ugovorni organ je pogrešno utvrdio dan kada je podnešena predmetna žalba - ista je podnešena dana 2.8.2021. godine, elektronskim putem, dostavljanjem putem e-mail ugovornog organa „nabavka@zrs-rs- com", a poslana je sa e-mail žalioca: ofice@gangesbih.com, što znači u dopuštenom roku od 10 dana od dana preuzimanja osporavane tenderske dokumentacije.
Imajući u vidu prednje, žalilac izjavljuje predmetnu žalbu, te zahtjeva od ugovornog organa da da istu, sa kompletnim spisom, proslijedi drugostepenom organu - Kancelariji za razmatranje žalbi Filijala Banja Luka. Žalilac zahtjeva od drugostepenog organa da žalbu usvoji i poništi osporavani akt i naloži ugovornom organu da o žalbi istog žalioca protiv navedene tenderske dokumenacije, meritorno odluči, iz razloga navedenih u žalbi.
Takođe, žalilac zahtjeva od drugostepenog organa da, na osnovu člana 108. Zakona o upravnom postupku, naloži ugovornom organu da žaliocu nadoknadi troškove postupka koji iznose 658,12 KM (562,00 KM na ime advokatske usluge i 96,12 KM na ime PDV-a) - troškovi zastupanja žalioca od strane advokata prema tarifnom broju 2, 11 i 12 Tarife o nagradama i naknadi troškova za rad advokata („Sl. glasnik Republike Srpske" broj 68/05 i 96/19) i uplaćenu administrativnu taksu, u iznosu koji utvrdi drugostepeni organ.

U izjašnjenju na Žalbu, ugovorni organ navodi:
Ugovorni organ je, uvidom u tekst Žalbe, u smislu odredbe člana 100. stav (5) Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH", br. 39/14, u daljem tekstu: ZJN), utvrdio da je ista dostavljena u dovoljnom broju primjeraka, da je blagovremena, jer je Žalilac dana 14,08.2021 .godine zaprimio „Zaključak Ugovornog organa broj: V-5.12579-3/21 od 09.08.2021.godine o odbacivanju Žalbe od 02.08.2021. godine", kao neblagovremeno izjavljene na Obavještenje o izboru najpovoljnijeg ponuđača u postupku javne nabavke rezervnih dijelova za lokomotivu serije 661-, broj: V-5.12579/21 od 14.07.2021.godine, (u daljem tekstu Obavještenje), a Žalba je od strane Žalioca dostavljena na POŠTU dana 16.08.2021 godine, a na pisarnicu Ugovornog organa zaprimljena dana 17.08.2021. godine, te je dopuštena i izjavljena od ovlaštenog lica, na je Obavješću od 09.08.2021.godine, broj: V-5.12579-2/21. godine, Ugovorni organ obustavio postupak predmetne javne nabavke i o tome obavjestio sve učesnike postupka.
Uvidom u Žalbu. izjavljenu dana 17.08.2021. godine. Ugovorni organ je utvrdio da Žalilac izjavljuje Žalbu na „Zaključak Ugovornog organa broj: V-5.12579-3/21 od 09.08.20121.godine o odbijanju Žalbe od 02.08.2021. godine. donesenog od strane Ugovornog organa „kojim se žalba



odbacuje kao neblagovremena odnosno osporava Zaključak Ugovornog organa zbog pogrešne primjene Zakona o javnim nabavkama i pogrešno utvrđene činjenice i to jer je :
U obrazloženju osporavanog akta navedeno da je predstavnik žalioca žalbu predao lično na protokol ugovornog organa 03.08.2021 .godine, te zaključuje da je žapba neblagovremena, jer je rok za podnošenje žalbe istekao sa danom 02.08.2021.godine. Međutim, Žalilac je pogrešno utvrdio dan kada je podnešena predmetna žalba - ista je podnesena dana 02.08.2021 .godine, elektronskim putem, dostavljanjem putem „e-mail" ugovornog organa „nabavka@zrs-rs.com" a poslata je putem „e-mail" žalioca: office@gangesbih.com. što znači u dopuštenom roku od 10 dana od nana osporavane tenderske dokumentacije. Imajući u vidu prednje, žalilac izjavljuje predmetnu žalbu, te zahtijeva od Ugovornog organa da istu, sa kompletnim spisom, proslijedi drugostepenom organu - Kancelariji za raznatranje žalbi, filijala Banja Luka. Žalilac zahtijeva od drugostepenog organa da žalbu usvoji, i poništi osporavani akt, i naloži ugovornom organu da o žalbi istog žalioca protiv navedene tenderske dokumentacije, meritorno odluči iz razloga navedenih u žalbi.
Ugovorni organ u cjelosti osporava i odbija kao neosnovane navode Žalioca, izjavljene u Žalbi od 17.08.2021. godine, uz slijedeće obrazloženje:
Uvidom u spis postupka predmetne javne nabavke, Ugovorni organ ističe da članom 99. stav (1) ZJN BiH („Sl. Glasnik BiH" br. 39/14) propisano da žalba se izjavljuje ugovornom organu u pisanoj formi direktno, elektronskim putem, ako je elektronsko sredstvo definisano kao način komunikacije u tenderskoj dokumentaciji ili preporučenom poštanskom pošiljkom.
Na osnovu naprijed navedene odredbe Zakona, jasno prizilazi da je slobodna volja ugovornog organa da li će u Tenderskoj dokumentaciji propisati ili neće da se žalba izjavljuje elektronskim putem.
U tački 9.8.2. Tenderske dokumentacije za nabavku robe - nabavka rezervnih dijelova za lokomotivu serije 661-, broj: V-5.6045/21 od 07.04.2021 .godine, određeno je od strane ugovornog organa da žalba se izjavljuje ugvornom organu u najmanje tri primjerka, u pisanoj formi direktno ili preporučenom poštanskom pošiljkom, u rokovima propisanim članom 101 Zakona o javnim nabavkama. Što znači, da Tenderskom dokumentacijom nije dopušteno izjavljivanje žalbe elektronskom poštom.
Na osnovu navedenog jasno proizilazi da je žalilac mogao žalbu da dostavi u pisanoj formi direktno ili preporučenom poštanskom pošiljkom, a što nije učinio.
Dakle, žalba, izjavljena na predmetno Obavještenje o izboru najpovoljnijeg ponuđača" je neblagovremena jer je, uvidom u dostavnicu broj V-5.12579-1/21, Ugovorni organ utvrdio da je Žalilac dana 22.07.2021 .godine, preuzeo predmetno Obavještenje o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: V-5.12579/21 od 14.07.2021 .godine, što žalilac potvrđuje i u žalbi, a da je podnesak - Žalba izjavljena na „Obavještenje o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: V-5.12579/21 od 14.07.2021. godine, podnesena Ugovornom organu dana 03.08.2021 godine, odnosno 11-tog dana od dana preuzimanja predmetog Obavještenja.
Imajući u vidu preciznu odredbu člana 101. stav (1) tačka d) ZJN da se Žalba može izjaviti najkasnije 10 (deset) dana od dana preuzimanja Obavještenje o izboru najpovoljnijeg ponuđača u postupku javne nabavke, a nakon što je utvrdio da je Žalba lično uručena na protokol Ugovornog organa dana 03.08.2021.godine, znači 11 (jedanaest) dana nakon isteka navedenog zakonskog roka. to je Ugovorni organ postupio kao u dispozitivu pobijanog Zaključka.
Imajući u vidu sve navedene činjenice i dokaze, priložene uz Izjašnjenje, Ugovorni organ u cjelosti odbija kao neosnovane navode Žalbe Žalioca od 17.08.2021. godine i Predlaže



drugostepenom organu da, ODBIJE Žalbu ponuđača - „GANGES“ D.O.O. Pridjel Donji br. 2, 74000 DOBOJ, od 17.08.2021. godine, kao neosnovanunu .

Žalba je blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštenog lica.

Nakon što su prednje pretpostavke ispitane, ovaj organ je uvidom u dostavljenu dokumentaciju i analizom svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode, utvrđeno činjenično stanje i propisan zakonski postupak ocjenio neosnovanim žalbene navode.

Žalba je neosnovana.

Ispitujući i cijeneći navode žalitelja, ovo državno tijelo zaključuje da u provedenom postupku predmetne javne nabavke od strane ugovornog tijela nije bilo učinjenih povrede odredaba zakona na koje ukazuje žalitelj, i isti nisu od utjecaja na drugačije rješavanje ove upravne stvari , slijedom čega je valjalo žalbu odbiti kao neosnovanu ,kako je to i odlučeno u točki 1.izreke ovog rješenja.

Naime, pozornim pregledom relevatne dokumentacije iz spisa, ovo tijelo je utvrdilo slijedeće činjenice, i to,
U tački 9.8.2. Tenderske dokumentacije za nabavku robe - nabavka rezervnih dijelova za lokomotivu serije 661-, broj: V-5.6045/21 od 07.04.2021 .godine, određeno je od strane ugovornog organa da žalba se izjavljuje ugvornom organu u najmanje tri primjerka, u pisanoj formi direktno ili preporučenom poštanskom pošiljkom, u rokovima propisanim članom 101 Zakona o javnim nabavkama. Što znači, da Tenderskom dokumentacijom nije dopušteno izjavljivanje žalbe elektronskom poštom.
Na osnovu navedenog jasno proizilazi da je žalilac mogao žalbu da dostavi u pisanoj formi direktno ili preporučenom poštanskom pošiljkom, a što nije učinio.
Dakle, žalba, izjavljena na pobijano Obavještenje o izboru najpovoljnijeg ponuđača“ je neblagovremena jer je Žalilac dana 22.07.2021 .godine, preuzeo predmetno Obavještenje o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: V-5.12579/21 od 14.07.2021 .godine, što žalilac potvrđuje i u žalbi, a da je podnesak - Žalba izjavljena na „Obavještenje o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: V- 5.12579/21 od 14.07.2021. godine, podnesena Ugovornom organu dana 03.08.2021 godine, odnosno 12-tog dana od dana preuzimanja predmetog Obavještenja.
Imajući u vidu preciznu odredbu člana 101. stav (1) tačka d) ZJN da se Žalba može izjaviti najkasnije 10 (deset) dana od dana preuzimanja Obavještenje o izboru najpovoljnijeg ponuđača u postupku javne nabavke, a da je Žalba lično uručena na protokol Ugovornog organa dana 03.08.2021.godine, znači 12 (dvanaest) dana nakon isteka navedenog zakonskog roka. to je Ugovorni organ pravilno postupio kada je odbacio predmetnu Žalbu.

Slijedom svega navedenog ovo državno tijelo zaključuje da u provedenom postupku predmetne javne nabavke od strane ugovornog tijelo nije bilo učinjenih povrede odredaba zakona na koje ukazuje žalitelj, slijedom čega je valjalo žalbu odbiti kao neosnovanu ,kako je to i odlučeno u točki 1.izreke ovog rješenja.

Žalitelj nema pravo na naknadu troškova predmetnog žalbenog postupka koji se sastoji na ime uplaćene administrativne takse, u iznosu od 2.000,00 KM, te troškova zastupanja po punomoćniku advokatu za rad advokata u iznosu od 658,12 KM.

Iz odredbi člana 119. Zakona o javnim nabavkama BiH , proizilazi da privredni subjekat kao žalitelj nema pravo na naknadu troškova u postupku,čija je žalba odbijena .
Kako žalitelj nije uspio sa svojim žalbenim zahtjevom ,to je odbijen sa zahtjevom za naknadu troškova žalbenog postupka ,kako je i odlučeno u točki 2. izreke ovog rješenja.

Sukladno svemu navedenom, a temeljem člana 111. st.1.točka c) Zakona o javnim nabavkama rješeno je kao u izreci ovog rješenja.

Uputa o pravnom lijeku:

Ovo Rješenje je konačan upravni akt. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti tužba radi pokretanja upravnog spora pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema Rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDNIK VIJEĆA

Radomir Vasić, dipl pravnik

Dostaviti:
- GANGES d.o.o. Doboj
- ŽELJEZNICE REPUBLIKE SRPSKE a.d. Doboj
-Global Export d.o.o. Doboj
- EVIDENCIJA
- A / A

